

UCHWAŁA NR.....
RADY MIASTA GDAŃSKA
z dnia 2015 roku

w sprawie petycji w interesie publicznym w kwestii likwidacji Gdańskiego Zarządu Nieruchomości Komunalnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195)

uchwala się, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu petycji Pana Andrzeja J. Kamińskiego z dnia 6 września 2015 roku w kwestii likwidacji Gdańskiego Zarządu Nieruchomości Komunalnych, Rada Miasta Gdańska uznaje petycję za nieuzasadnioną.

§ 2

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Gdańska do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Gdańska

Bogdan Oleszek

UZASADNIENIE

Dnia 9 września 2015 roku do Biura Rady Miasta Gdańska wpłynęła petycja w interesie publicznym Pana Andrzeja J. Kamińskiego w kwestii likwidacji Gdańskiego Zarządu Nieruchomości Komunalnych. W dniu 1 października 2015 roku Pan Andrzej J. Kamiński złożył skorygowaną wersję w/w petycji. Zdaniem wnoszącego petycję „dnia 1 stycznia 2003 roku na nielegalny wniosek Pawła Adamowicza prezydenta Gdańska, rada miasta nielegalną uchwałą nr II/51/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. utworzyła GZNK, niespełniający podstawowego warunku samofinansowania zakładu budżetowego”.

Petycja Pana Andrzeja J. Kamińskiego w kwestii likwidacji GZNK jest nieuzasadniona.

Rada Miasta Gdańska powołując uchwałą Nr III/51/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. Gdański Zarząd Nieruchomości Komunalnych (GZNK) miała prawo wyboru jego formy organizacyjnej w postaci zakładu budżetowego. Stanowi o tym m.in. art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236), zgodnie z którym gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, do których zalicza się, zgodnie z art. 9 ust. 4 w zw. z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zadania własne gminy. Zadania własne gminy obejmują m.in. sprawy związane z gospodarką nieruchomości. Rada Miasta Gdańska powołując ww. uchwałą Gdański Zarząd Nieruchomości Komunalnych w formie samorządowego zakładu budżetowego przyjęła, że jest to właściwe rozwiązanie organizacyjne dla realizacji zadań własnych gminy w szczególności w zakresie gospodarowania i administrowania komunalnymi nieruchomościami zabudowanymi i niezabudowanymi.

Jednocześnie wskazać należy, że autor petycji przytacza w treści petycji przepisy ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych. Ustawa ta utraciła moc w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2006 roku ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). W ustawie o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), która weszła w życie z dniem 01.01.2010 roku, przepisy dotyczące samorządowych zakładów budżetowych znajdują się m.in. w art. 14 ustawy, z którego wynika wprost, że zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe.

Niezasadny jest ponadto zarzut przedstawiony w petycji dotyczący źródeł finansowania GZNK jako niezgodnych z przepisami wszystkich ustaw o finansach publicznych, jakie zostały ogłoszone od daty 26 listopada 1998 roku. Pan Andrzej J. Kamiński w swojej petycji wybiórczo przytacza przepisy art. 19 ustawy o finansach publicznych z dnia 26 listopada 1998 r. nie wskazując przepisu art. 19 ust. 7 i 8, z których wynika, że zakład budżetowy oprócz pokrywania kosztów swojej działalności z przychodów własnych może otrzymywać z budżetu dotację

przedmiotową oraz w zakresie określonym w odrębnych przepisach dotacje podmiotową lub dotację celową na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Ponadto, samorządowe zakłady budżetowe, jako jednostki sektora finansów publicznych, mają w świetle ustawy o finansach publicznych prawo do uzyskiwania dochodów z posiadanego mienia, w szczególności w postaci wpływów z umów najmu, dzierżawy i innych umów o podobnym charakterze, jak również z opłat. Stąd, też wymienione w §5 uchwały Rady Miasta Gdańska Nr III/51/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. źródła przychodów GZNK są jak najbardziej zgodne z prawem obowiązującym w dniu podjęcia uchwały, jak i obowiązującym obecnie. W świetle nowej ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (art. 15 ustawy) samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, z których wynika, że samorządowy zakład budżetowy może otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego: dotacje przedmiotowe; dotacje celowe na zadania bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy oraz dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Ponadto, w zakresie określonym w odrębnych ustawach samorządowy zakład budżetowy może otrzymywać dotację podmiotową.

Mając na uwadze powyższe argumenty, Uchwała Rady Miasta Gdańska Nr III/51/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r., wraz z późniejszymi zmianami nie narusza prawa.

Tym samym, nie ma podstaw do uwzględnienia wniosku zawartego w petycji z dnia 6 września 2015 r. dotyczącego likwidacji Gdańskiego Zarządu Nieruchomości Komunalnych.

Wnioskodawca:

Komisja Polityki Gospodarczej i Morskiej
Rady Miasta Gdańska

Za Komisję:

Przewodniczący Komisji

Piotr Dzik

Opinia Radcy Prawnego: